

컨선월드와이드의 대북 보건의료 사업 및 전환기 방향성과 도전과제

Jun Mo Lee, Executive Director

11st November 2022

더 이상 버티지 못하고 떠나는 북한의 대사관과 외국인들



CONCERN
worldwide

**Russian diplomat
gets out of North Korea
with hand-powered
railway trolley.**

- Feb 27, 2021 <CNN>

Last Aid Worker

The departure of Concern Worldwide's own country director also means there are now no international NGO staff members still working in North Korea.

- 18, March 2021 <nknews>



[에버라드 칼럼] 유엔과 NGO 모두 북한 떠났다

[중앙일보] 입력 2021.03.29 00:28 | [종합 29면](#) [지면보기](#)



존 에버라드 전 평양 주재 영국 대사

한국에서 한·미 국방·외교장관 회담이 열린 지난 18일 평양에 거주해온 20여 명의 외국인들이 신의주를 통해 중국으로 국경을 넘었다. 그들 중에는 북한에 잔류했던 아일랜드 비정부기구(NGO) '컨선 월드와이드' 북한지부장, 유엔 산하 세계식량계획(WFP)의 평양사무소장과 정보통신기술 전문가도 포함돼 있었다.

이렇게 한 시대가 끝났다. NGO들은 1990년대 기근 때부터 북한에서 활동해 왔다. 기근 절정기에는 북한

18일에 최소 잔류 인력마저 철수
고립 심화, 국제적 지원 감소될 듯

[시론] 인도주의 활동가들이 북한을 떠난 이유

[중앙일보] 입력 2021.04.14 00:37 | [종합 29면](#) [지면보기](#)



이준모 컨선월드와이드(국제 인도주의 단체) 한국 대표

북한에 남아있던 유엔 세계식량계획(WFP) 사무소장과 직원, 그리고 아일랜드에 본부를 둔 국제 인도주의 단체 '컨선월드와이드'(이하 컨선) 사무소장이 지난 3월 18일 인도주의 활동가로는 마지막으로 북한에서 나왔다. 이제 북한에는 인도적 지원을 해왔던 외국인이 없다. 기다렸다는 듯이 북한에 더는 희망이 없고, 앞으로 더욱 고립될 것이라는 말이 나온다.

송금 막은 미국의 제재가 결정타
코로나19로 당분간 숨고르기할듯

하지만 컨선은 북한을 떠나지 않았다. 1998년부터 북한에서 활동해 온 컨선은 유엔 대북 제재 상황에서도 사업을 수행해 왔다.

오랜 영국의 식민지, 대기근, 분단 국가
아일랜드의 인도주의 개발협력기구
컨선월드와이드

CONCERN
worldwide

Somalia Famine (Early 1990s), Children in a classroom



23 국

1968년에 설립된 후 기아와 빈곤퇴치를 위해 50개 최빈국에서 일해왔습니다. (2020년말 23개국)

3,290 만명

2017년 한 해에만 전 세계 3천290만 명의 극빈층의 삶을 지원했습니다. (역대 최대 규모)

92 %

총 4,000명 중 90% 이상 현지인을 채용하고 있습니다.

350 파트너

지속가능하고 실질적인 변화를 만들기 위해 정부, UN, 연구기관, NGO 등 파트너들과 협업하고 있습니다.



총 23개국(2020)



Source: Authors.

Forgotten Crisis to Remember

'잊혀진 위기 국가'

- 2016년 2월 UN -

북한 인구의 40%인 1천10만 명이 도움이 필요한 인구

- 2020 DPRK Needs and Priorities -



2020 북한 기아 수준

2020 Global Hunger Report(컨설파월드와이드 세계기아지수)

전 세계에서 12번째로 열악

어린이 19%는 발육부진



	Country	2000	2006	2012	2020
12위	Korea (DPR)	39.5	33.1	28.2	27.5
	Rwanda	49.7	38.1	26.0	28.3
	Nigeria	40.6	34.1	32.0	29.2
	Afghanistan	51.0	42.8	33.8	30.3
	Lesotho	36.0	30.4	24.6	30.7
6위	Sierra Leone	58.3	53.3	42.4	30.9
	Liberia	48.0	40.0	33.1	31.4
	Mozambique	48.1	38.4	31.4	33.1
	Haiti	41.9	43.6	35.9	33.5
	Djibouti, Guinea, Guinea-Bissau, Lao PDR, Niger, Tajikistan, Uganda, Zambia, and Zimbabwe*	—	—	—	20–34.9*
1위	Madagascar	42.7	41.4	34.6	36.0
	Timor-Leste	—	46.1	36.2	37.6
	Chad	50.9	51.3	47.9	44.7
	Burundi, Central African Republic, Comoros, Dem. Rep. of the Congo, Somalia, South Sudan, Syrian Arab Republic, and Yemen*	—	—	—	35–49.9*

■ = 낮음, ■ = 보통, ■ = 심각, ■ = 위험, ■ = 극히 위험

유엔 인도주의국가팀 (UN HCT, UN Humanitarian Country Team)



EUROPEAN UNION PROJECT SUPPORT (EUPS)	EU NGOs
EUPS 1	Première Urgence Internationale
EUPS 3	Concern Worldwide
EUPS 4	Deutsche Welthungerhilfe
EUPS 5	Triangle Génération Humanitaire

WASH OBJECTIVE 1:
Improve access to safe and sustainable drinking water and hygienic sanitation facilities.
RELATES TO SO2

WASH OBJECTIVE 2:
Support adoption of good hygiene practices at household and institutional levels.
RELATES TO SO2

Response Strategy

Priority Interventions: Sector partners will focus on improving access to safe water, sanitation and hygiene services. This includes the provision of safe drinking water through adequate water supply systems, such as gravity-fed systems and solar-pumping systems. Activities also focus on the promotion of safely managed sanitation in rural areas and installation of handwashing facilities in health centres, nurseries, kindergartens and schools. Partners will also pay special attention to the promotion of menstrual hygiene management and training of household doctors and school teachers on hygiene promotion. Partners will also support water source protection measures, and will increase household water connections, to ensure more people have access to safely-managed water sources. In 2019, partners will

to the country context. In areas where these systems are not feasible, water supply systems, such as borehole wells using alternate technologies like solar energy are encouraged.

Complementarity: WASH, nutrition and health interventions are closely aligned to ensure maximum impact on the improvement of health and nutrition conditions of women and children, particularly in the reduction of diarrhoea and other waterborne illnesses, and to address the underlying causes of undernutrition. WASH partners also work closely with humanitarian and development actors in resilience to ensure sustainable and environmentally appropriate solutions.

Coordination: The WASH Sector Working Group is chaired by UNICEF and co-led by EUPS 3 (Concern Worldwide) and IFRC.

북한내 상주 국제단체 현황: EUPS

- 2005년 12월 31일, 북한 정부 요구로 모든 외부 인도적지원 공식적으로 중단
 - 9월부터 UN기구를 포함해 모든 비정부기구에게 철수를 요청
 - 12개 INGOs 지원 중단 (당시의 철수 권고 이유는 '인도적 지원에서 개발협력으로 전환해야 할 때')
- 2006년, 유럽연합프로그램지원(European Program Support Unit, EUPS) 출범
 - 유럽위원회 인도지원사무국(ECHO)과 북한 정부의 수차례 회의 후 6개 유럽단체 개발협력 활동 재개



EUPS 1 (France, 2002~)



EUPS 2 (England, 2003~2017)



EUPS 3 (Ireland, 1998~)



EUPS 4 (Germany, 1997~)

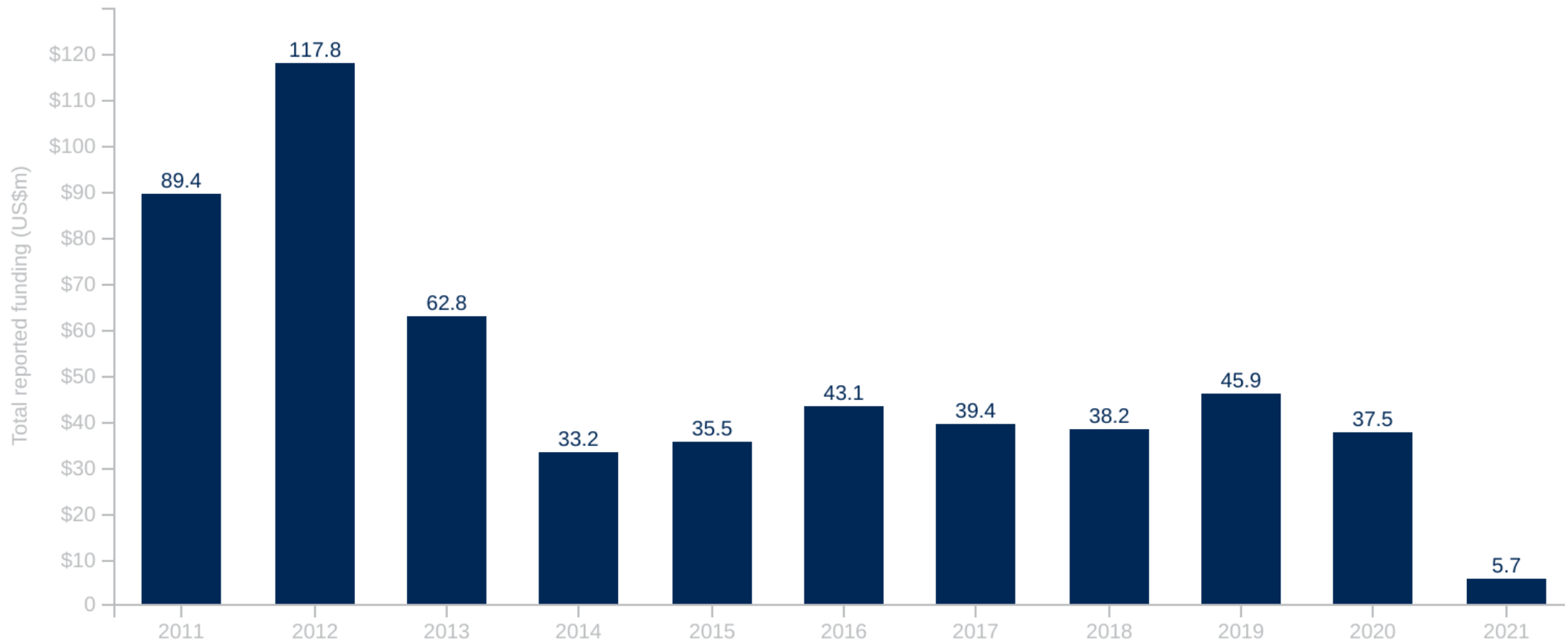


EUPS 5 (France, 1998~)



EUPS 7 (Belgium, 2001~2019)

UN 대북 인도적지원 사업비 규모(2011-2021)



출처: UN OCHA FTS(접속일: 2021년 3월 29일)

"北 당국의 식량가격 개입, 한계 다다른 듯.. 인도적위기 가능성"

- 올해 춘궁기에 접어들면서 1kg 당 0.5~0.6달러에서 최근 0.9~1.4달러로 급등
- 지난해 코로나19 방역 차원에서 국경이 봉쇄되면서 비료 등의 수입이 원활하게 이뤄지지 않았고 수해가 겹치면서 곡물 생산량이 전년 대비 5.2% 가량 감소한 것으로 추정
- 3분기 내 상업적 수입 또는 인도적지원 이뤄지지 않는다면... 인도적위기 발생 가능성 커"



미국의 대북 제재 1년 연장 결정

Biden extends sanctions on N. Korea amid U.S. outreach

WASHINGTON, June 21 (Yonhap) – U.S. President Joe Biden said Monday he decided to extend U.S. sanctions on North Korea for another year, a move that follows the latest U.S. outreach to the reclusive nation for dialogue at any time and place.

컨선의 북한사업



1998
Emergency



2002
Rehabilitation



2006
Humanitarian

- 목표 : 취약계층의 영양안보와 지속가능한 삶 증진
- 대상 : 취약계층 (특히 여성가장)
- 지역 : 강원도, 황해북도/남도, 함경북도
- 사업 : 식수 및 위생, 생계지원, 재난위험경감
- 수혜자수 : 106만 명(연간 10~15만 명, 2000년~)

EUPS since 2006

- In 31st of December, 2005, all humanitarian assistances are stopped due to request from DPRK government
- DPRK attempted to dispel all NGOs including UN agency since September
- 12 INGOs stopped Assistance
- 2006, European Program Support Unit, EUPS has launched
- Resumption of development cooperation activities of six European organization after numerous times of meetings between European Commission Humanitarian Office(ECHO) and DPRK government



EUPS 1 (France, 2002~)



EUPS 2 (England, 2003~2017)



EUPS 3 (Ireland, 1998~)



EUPS 4 (Germany, 1997~)



EUPS 5 (France, 1998~)



EUPS 7 (Belgium, 2001~)

Program Sector

1

Health-Water, Sanitation and Hygiene



2

Livelihoods Support

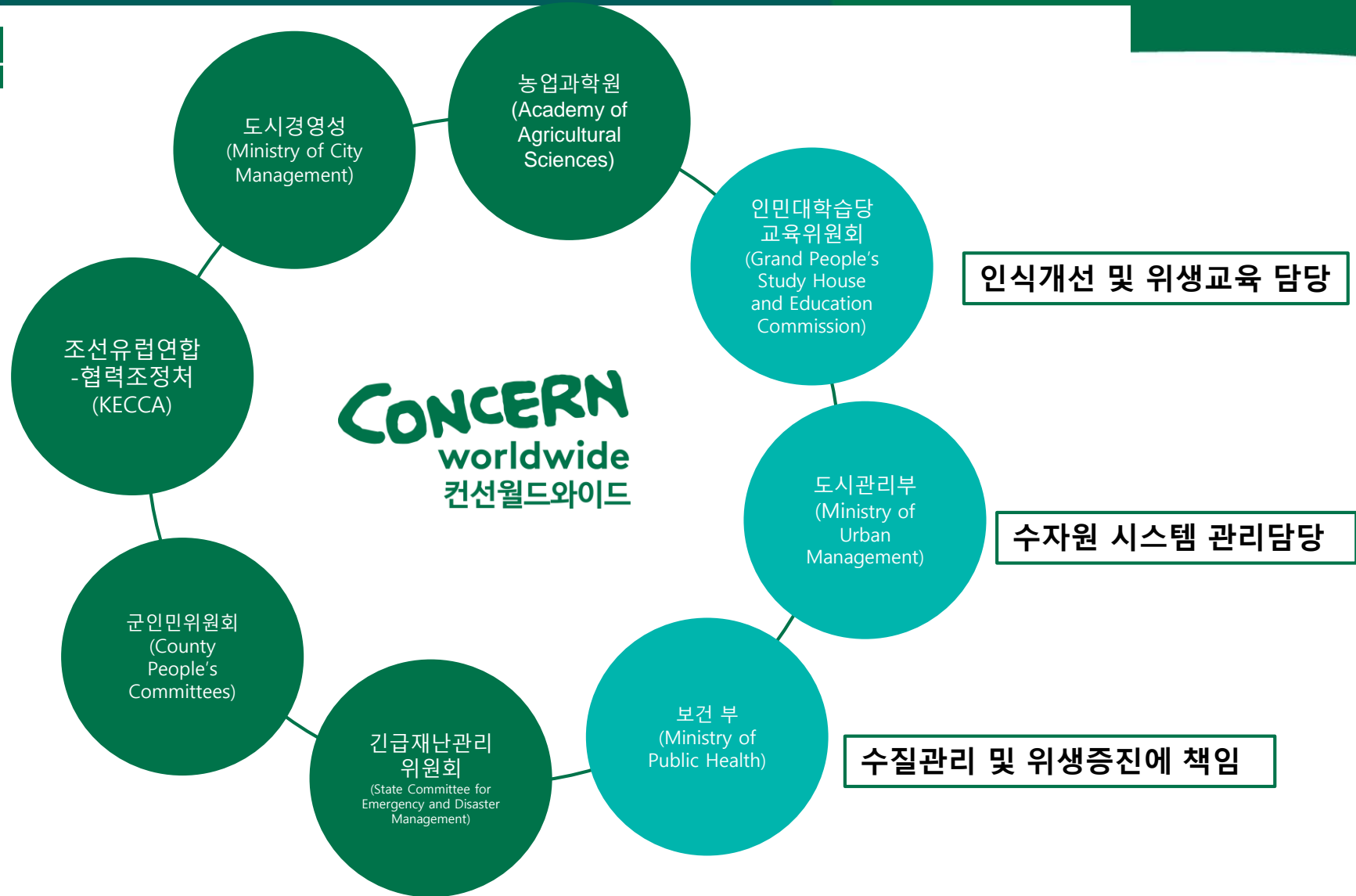


3

Disaster Risk Reduction and Resilience



북한 파트너십

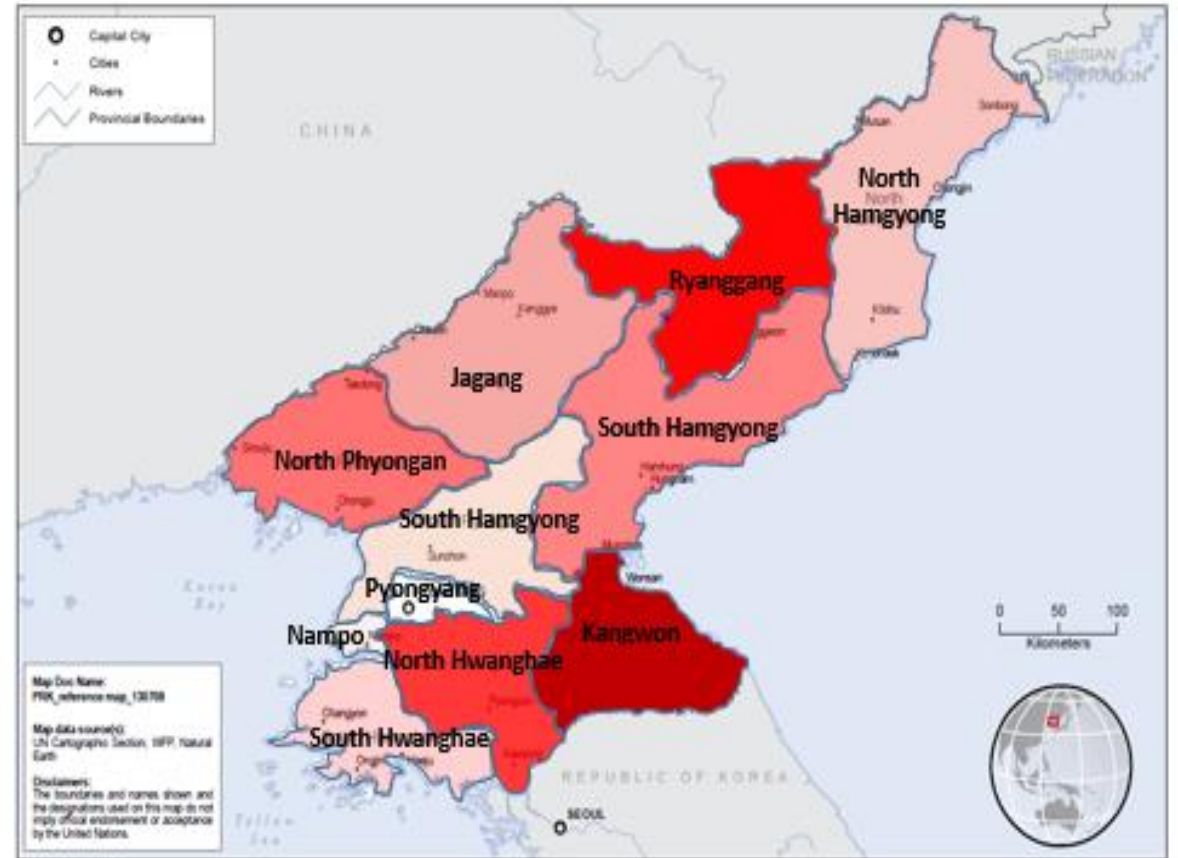


지수를 근거로 한 사업(빈곤취약지수)

- 지수기반을 통해 사업지역 결정(도시 < 농촌)
- 지수(Poor Vulnerable Index): 자산지수(Assets), 취약성지수(Risk, Vulnerable and Inequality), 국가 지수(National PVI)
- 최하위를 기록한 '강원도'와 3위인 '황해북도'에서 우선적으로 실시
- 양강도(2위)는 당시 북한 정부가 외부 단체의 출입을 불허

Location	Rank
Kangwon	11 th
Ryanggang	10 th
North Hwanghae	9 th
North Phyongan	8 th
Jagang	7 th
North Hamgyong	6 th
South Phyongan	5 th
South Hwanghae	4 th
South Hamgyong	3 rd
Nampo	2 nd
Pyongyang	1 st

PVI Index, 2016, Concern Worldwide



Needs Priorities in DPRK, 2019, UN HCT

식수위생 보건 Water, Sanitation and Hygiene (WASH)

■ 현재 상황

- 수자원 공급에 대한 투자의 부족은 관련 수자원 시설이 노후화됨
- 제한된 에너지 공급으로 인해 수자원 공급이 항상 잘 공급되는 상태가 아님
- 화장실이 비위생적이거나 낙후된 상태임
- 화장실에서 잘 처리되지 않은 배설물들로 인해 손을 통해 퍼질 위험성이 있음
- 손씻기 같은 공중위생 습관의 중요성에 대한 인식 부재



식수위생 보건 Water, Sanitation and Hygiene (WASH)

- 중력유동 상수도 시스템(Gravity fed water systems); 태양열발전 상수도 시스템(Solar powered water supply systems)
- 가구, 진료소, 병원 학교, 유치원과 보육원 등에 손씻기 시설 및 화장실 건축
- 보육원과 유치원의 아동을 위한 위생이 향상
- 공중위생 습관(손씻기)와 같은 교육을 통한 지식 향상
- 컨선월드와이드의 식수위생 프로그램은 16년 동안 81만 5천명의 주민들에게 제공되었음





Shower Room

Shower Room

Urinal

Menstrual hygiene management

사업특징 및 성과

대안적인 시스템 구축을 통한 지속성

- '식수 및 위생' 프로그램을 통해 기후대응 상수도 시스템 (중력 유동형 2개, 태양광 발전형 1개) 을 구축했음. 그 결과, 847개 가구(3,335명)와 23개 시설(1,529명)이 깨끗한 물을 쉽게 이용할 수 있게 됨. 대상 농장은 설사 등 수인성 질환이 44% 감소함(2014년 8.67%, 2017년 4.82%)

기존의 정책을 발전시키는 전문성과 노력

- 2004년부터 수질검사를 확대함과 동시에 수질검사 연구실을 지속적으로 지원했음. 뿐만 아니라 지속적인 협의를 통하여 UNICEF와의 수질감시 지침을 개발하였음. 그 결과, 북한 보건당국에서 공식지침으로 인정하여 식수위생 관리 수준을 향상 시키는데 기여 함

자조적 접근방법 채택

- 프로그램은 '자조적 접근(self-help-approach)'을 채택하고 있음. 커뮤니티가 스스로 개발과 발전의 주체가 될 수 있게 함. 프로그램은 대상 그룹이 초기 계획에서 실행에 이르기까지 모두 참여하도록 하여 모든 이해관계자가 의사결정에 관여해 각자의 필요와 이슈를 명확히 할 수 있도록 하고 진정한 지속가능성에 대해 묻고 답하게 함

CONCERN
worldwide

**ENDING
EXTREME POVERTY
WHATEVER
IT TAKES**

☎ 02-324-3900

✉ give@concern.net

🏠 www.concern.or.kr

📍 서울시 마포구 양화로 11길 12(서교동 378-14) 현담빌딩 5층

👍 www.facebook.com/ConcernWorldwideKorea 🌐 blog.naver.com/concernworldwide

컨선월드와이드